

Warszawa, dn. 1 kwietnia 2022 r.

**Sz.P.**  
**Artur Soboń**  
**Sekretarz Stanu**  
**Ministerstwo Finansów**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Ministrze,

Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym niniejszym przekazuje swoje uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (nr w wykazie UD347), który w dniu 24 marca 2022 roku został poddany konsultacjom publicznym. **Zwracamy się z prośbą o uwzględnienie uwag Fundacji na etapie w/w konsultacji.**

Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym to organizacja pozarządowa, która powstała w 2006 roku i od tego czasu realizuje swoją misję, jaką jest szerokie wsparcie osób z niepełnosprawnościami i przewlekle chorych, by mogły być aktywne i w jak największym stopniu samodzielne w każdej sferze życia. Fundacja pomaga w pozyskiwaniu funduszy, prowadzi ośrodki rehabilitacji, promuje aktywność sportową, edukuje.

**Od 2009 roku Fundacja Avalon jest organizacją pożytku publicznego**, co między innymi dało jej możliwość pozyskiwania środków z odpisu 1% podatku dochodowego od osób fizycznych. Dzięki temu wsparciu **Fundacja realizuje bezpośrednią pomoc indywidualną dla ponad 12 tysięcy podopiecznych** - osób z niepełnosprawnościami i przewlekle chorych. Warto wspomnieć, że w efekcie swojej działalności finansowanej dzięki darowiznom oraz właśnie 1% podatku, Fundacja Avalon zrealizowała setki tysięcy dofinansowań na łączną kwotę ponad 240 mln złotych.

Dzięki zaufaniu podatników oraz aktywności swoich podopiecznych Fundacja Avalon jest od kilku lat **drugą w Polsce organizacją pod względem ilości środków pozyskanych w ramach odpisu 1% podatku PIT**. W roku 2021 Fundacja uzyskała w ten sposób sumę 53 059 645,01 złotych (na podstawie raportu „Informacja dotycząca kwot 1% należnego podatku dochodowego od osób fizycznych przekazanych organizacjom pożytku publicznego w 2021 roku” opublikowanego przez Ministerstwo Finansów we wrześniu 2021 r.).

To daje naszej Fundacji szczególne umocowanie do zajęcia stanowiska w sprawie proponowanych zmian podatkowych i ich wpływu na odpis 1% podatku dla OPP. Występujemy nie tylko w swoim imieniu – jednej z największych w Polsce organizacji wspierających osoby

## Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym

### Dane kontaktowe:

ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
Tel. 22 266 82 36, 666 324 328  
E-mail: kontakt@fundacjaavalon.pl

### Dane rejestrowe:

ul. Michała Kajki 80/82/1  
04-620 Warszawa  
NIP 952 20 21 000, KRS 0000270809  
Nr rach.: 16 1600 1286 0003 0031 8642 6150

[fundacjaavalon.pl](http://fundacjaavalon.pl)

z niepełnosprawnościami i przewlekle chore – ale także w imieniu 12 tysięcy osób, naszych podopiecznych. Są to osoby znajdujące się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej, zdrowotnej i materialnej. Na ich codzienne zmagania ma wpływ wiele czynników, takich jak wykluczenie z rynku pracy lub niemożliwość podjęcia pracy zarobkowej, ogólne wykluczenie społeczne, na co nakładają się potrzeby finansowe związane z ich niepełnosprawnością lub stanem zdrowia, które przewyższają możliwości zapewniane przez państwowe mechanizmy wsparcia socjalnego. Dla tych osób pomoc w postaci odpisu 1% podatku przekazanego przez podatników oraz darowizn od osób prawnych i fizycznych to sprawa egzystencji i codziennego podejmowania nowych wyzwań. Dlatego osoby te są szczególnie zainteresowane proponowanymi zmianami podatkowymi i ich wpływem na życie, codzienność i status materialny.

Po przeanalizowaniu zapisów proponowanego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw Fundacja zwraca uwagę na niektóre jej aspekty i **niniejszym wnosi do Ministra Finansów o uwzględnienie ich w toku konsultacji publicznych**. W szczególności Fundacja zauważa co następuje:

### **Zasadne ułatwienie dla emerytów i rencistów**

Fundacja z satysfakcją odnotowuje zmianę polegającą na uzupełnieniu zasady pozwalającej emerytom i rencistom na wskazywanie organizacji pożytku publicznego, do których ma trafić ich jeden procent podatku, w specjalnej deklaracji PIT-OP, bez konieczności składania deklaracji tej ponownie każdego roku, jeśli podatnik nie ma intencji zmiany wspieranej przez siebie organizacji. W sytuacji kiedy emeryt lub rencista nie złoży PIT-OP w danym roku (i nie wskaże w nim OPP), **jego 1% trafi do organizacji pożytku wskazanej w roku ubiegłym**. Jednocześnie w trybie tym istnieje możliwość wycofania zgody lub zmianę organizacji do której trafić ma odpis 1% podatku co pozostawia podatnikom pełną i autonomiczną możliwość decyzji, bez nakładania zbytej ilości powiązanych z nią formalności.

W ocenie Fundacji **take rozwiązanie jest szczególnym ukłonem w stronę osób zmagających się z ograniczeniami** utrudniającymi im możliwość podjęcia skomplikowanej procedury samodzielnego rozliczania swojego podatku dochodowego. Tym bardziej, że **w tej grupie podatników możliwość odpisania 1% podatku na rzecz OPP jest szczególnie popularna** – co wykażemy w jednym z poniższych akapitów. Emeryci i renciści, którzy w znacznej części są osobami z niepełnosprawnościami, przewlekle chorymi lub w podeszłym wieku, chętnie korzystają z wszelkich ułatwień w realizowaniu procedur administracyjnych. W ich przypadku **konieczność corocznego wypełniania deklaracji mogłaby wpłynąć** na zaprzestanie na jakimś etapie korzystania z możliwości wsparcia organizacji pożytku publicznego. Deklaracja PIT-OP w powiązaniu z „automatycznym” przekazywaniem 1% podatku organizacji wskazanej wcześniej przy nie złożeniu nowej deklaracji – znacząco ułatwia proces decyzji i wychodzi naprzeciw potrzebom osób w trudniejszej sytuacji.

## **Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym**

### **Dane kontaktowe:**

ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
Tel. 22 266 82 36, 666 324 328  
E-mail: kontakt@fundacjaavalon.pl

### **Dane rejestrowe:**

ul. Michała Kajki 80/82/1  
04-620 Warszawa  
NIP 952 20 21 000, KRS 0000270809  
Nr rach.: 16 1600 1286 0003 0031 8642 6150

## Zasadne wprowadzenie mechanizmu rekompensat

Fundacja Avalon z satysfakcją odnotowuje zauważenie przez Ministerstwo poważnego problemu, jakim jest **negatywny wpływ proponowanych zmian podatkowych na ilość środków przekazywanych OPP w ramach 1% podatku**. Problem ten sygnalizowały liczne organizacje pozarządowe oraz środowiska skupione wokół organizacji oraz osób w szczególnie trudnej sytuacji, korzystających ze wsparcia OPP. Między innymi Fundacja Avalon problem ten podnosiła w swoich licznych wystąpieniach publicznych (m.in. „Oświadczenie Fundacji Avalon w sprawie zmian w Polskim Ładzie dotyczącym 1% podatku dla OPP” z dnia 21 stycznia 2022 r. oraz liczne apele i wnioski do Ministerstwa Finansów o spotkanie i konsultację stanu prawnego), wskazując niebezpieczeństwo znacznego spadku możliwości pomocy osobom w szczególnie trudnej sytuacji materialnej w oparciu o środki, jakie trafią do organizacji w 2023 roku – pierwszym roku, w którym 1% będzie przekazywany na podstawie regulacji tzw. „Polskiego Ładu” oraz latach następnych.

**Samo wprowadzenie mechanizmu osłonowego ma ogromne znaczenie dla efektywności działalności pożytku publicznego prowadzonej przez OPP.** Wynika to z analizy proponowanych zmian – składają się one na obraz znaczącego spadku obciążenia podatkowego, który dotyczyć będzie ogromnej ilości Polaków. Szacuje się, że w wyniku nowych regulacji w systemie podatkowym około 9 milionów osób – głównie emerytów i rencistów – w zasadzie przestanie odprowadzać podatek PIT. Z drugiej strony z przeprowadzonego w 2020 r. na zlecenie KPMG badania wynikało, że wśród osób w wieku emerytalnym odsetek przekazujących 1% podatku na OPP jest najwyższy i wynosi 88%. (średnia we wszystkich grupach wiekowych wyniosła 84%). Ponadto znaczna część podatników z powodu wprowadzonych zmian płacić będzie podatek PIT znacząco niższy, a więc i niższy będzie 1% tego obniżonego podatku.

Biorąc to wszystko pod uwagę nie powinno dla nikogo ulegać wątpliwości, iż w efekcie wprowadzonych zmian 1% podatku w roku 2023 najpewniej okaże się dużo niższy, niż w latach poprzednich. Jest to **jedna z najbardziej oczywistych konsekwencji słusznej skądinąd decyzji o obniżeniu obciążeń podatkowych polskiego społeczeństwa** w obliczu zapowiadanego kryzysu gospodarczego. Proces odpowiedzialnego zarządzania systemem podatkowym wymaga jednak pogłębionej analizy społecznych konsekwencji wprowadzonych regulacji prawnych i wyjścia naprzeciw ryzykom dotyczącym najstarsze grupy społeczeństwa. Fakt wprowadzania mechanizmu osłonowego jest objawem zrozumienia zagrożeń wynikających z nowych ram systemu podatkowego i na pewno częściowo uspokaja obawy organizacji pożytku publicznego. Musimy jednak w tym miejscu zaznaczyć, iż **nie ma jednak gwarancji, że regulacje te zapewnią poczucie bezpieczeństwa podopiecznym OPP**, co wykażemy w argumentacji w jednym z poniższych akapitów.

## Brak ujęcia dynamiki wzrostu 1% podatku w mechanizmie rekompensat

Proponowany mechanizm osłony, choć z pewnością chroni przed najczarniejszym scenariuszem katastrofalnego spadku możliwości realizacji celów pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe, **nie daje jednak poczucia całkowitego zabezpieczenia OPP przed negatywnym skutkami zmian.**

## Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym

### Dane kontaktowe:

ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
Tel. 22 266 82 36, 666 324 328  
E-mail: kontakt@fundacjaavalon.pl

### Dane rejestrowe:

ul. Michała Kajki 80/82/1  
04-620 Warszawa  
NIP 952 20 21 000, KRS 0000270809  
Nr rach.: 16 1600 1286 0003 0031 8642 6150

Jednym z czynników trwale charakteryzującym mechanizm przekazywania 1% podatku organizacjom pożytku publicznego jest **nieprzerwany i systematyczny, odnotowywany praktycznie nieprzerwanie od 2004 roku, wzrost** ilości osób decydujących się na przekazanie 1% podatku, jak i środków finansowych, które w ten sposób zasiliły realizację celów pożytku publicznego przez organizacje. Jak wielokrotnie wskazywało samo Ministerstwo Finansów, liczba podatników wzrosła z zaledwie 80 tys. w roku 2004, przez 1,16 mln w roku 2006, dalej przez 10,1 mln w roku 2011, do 15,3 mln w roku 2021. **W ostatnich pięciu latach liczba podatników przekazujących 1% OPP rosta w tempie 2-4% rocznie.**

Podobnie ma się rzecz w zakresie wartości środków finansowych, które zasiliły w ten sposób działalność OPP. W roku 2004 było to zaledwie 10,4 mln zł, w roku 2007 kwota przekroczyła w wartość 105 mln zł, w roku 2014 OPP mogły realizować cele pożytku publicznego już dzięki ponad pół miliardowi złotych z 1% podatku. Rekord padł w roku 2021, kiedy kwota ta sięgnęła wysokości 972,78 mln złotych. **Szacuje się, iż w tym roku na konta OPP trafić może w sumie ponad 1 mld złotych.**

Na przestrzeni ostatnich 15 lat wpływy z 1% spadły tylko raz - w 2010 r., z powodu spowolnienia gospodarczego i niższych dochodów (pomimo wzrostu liczby podatników przekazujących 1% swojego podatku). Ich dynamika spowalniała jednak wyraźnie w latach, w których obniżano podatki – p.. w 2017 r. (po podwyżce kwoty wolnej od podatku z 3 do 6 tys. zł) i 2020 r. (po obniżkach PIT w ramach tzw. „piątki Kaczyńskiego”, czyli zwolnienia z podatku dochodów osób do 26 roku życia i obniżki stawki PIT z 18 na 17 proc.). Obniżka podatków z „Polskiego Ładu”, w efekcie której ok. 9 mln osób (głównie emerytów i rencistów) w zasadzie przestało płacić PIT, może mieć negatywny efekt dla sektora OPP, a wręcz **sparaliżować część organizacji**, dla których 1% był głównym źródłem finansowania.

Wartość, która w tym roku zostanie w całości odpisana przez polskich podatników na rzecz OPP jako 1%, podatku, będzie następnie sumą bazową dla całego mechanizmu osłonowego stosowanego w roku 2023 i w latach kolejnych. Musimy mieć jednak świadomość, że gdyby nie wprowadzono obecnie proponowanych zmian podatkowych, przy jednoczesnym ogromnym zaangażowaniu tysięcy OPP w promocję odpisu 1% podatku, **popularność tego mechanizmu nadal by rostała**, przekładając się tak na dalszy wzrost ilości podatników odpisujących część swojego podatku na rzecz OPP, jak i na dalszy wzrost sumy owego odpisu. **Proponowane zmiany nie uwzględniają żadnego współczynnika wzrostu**, nie zostało przyjęte założenie, iż bazową sumą w roku 2023 będzie wartość odpowiednio obliczona poprzez podniesienie sumy roku 2022 o symulowany wskaźnik wzrostu.

W ocenie Fundacji takie rozwiązanie miałoby ogromny sens, **dawałoby bowiem szansę na całkowite wyeliminowanie negatywnych skutków zmian podatkowych** tak dla organizacji pożytku publicznego, jak i dla osób korzystających ze wsparcia OPP dzięki odpisowi podatkowemu. Doceniając proponowany mechanizm indeksacji kwoty bazowej, który sprawić ma, by system rekompensat nadążał za średnim wzrostem gospodarczym, stwierdzić należy pominięcie czynnika wzrostu popularności idei oddania części podatku dla organizacji pożytku publicznego. **A nic nie pozwala przypuszczać, by w roku 2023 i latach kolejnych ta popularność mogła spadać** lub chociażby utrzymywać się na stałym poziomie.

## Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym

### Dane kontaktowe:

ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
Tel. 22 266 82 36, 666 324 328  
E-mail: kontakt@fundacjaavalon.pl

### Dane rejestrowe:

ul. Michała Kajki 80/82/1  
04-620 Warszawa  
NIP 952 20 21 000, KRS 0000270809  
Nr rach.: 16 1600 1286 0003 0031 8642 6150

Kwestią wartą zaznaczenia w tym wątku jest także pominięty wpływ rosnącej inflacji na realną wartość środków przekazywanych organizacjom pożytku publicznego w ramach 1% podatku. Proponowana ustawa przywołuje wskaźnik, wg którego indeksowana będzie kwota bazowa rekompensaty dla OPP w latach następujących po roku 2023. Wskaźnik ten swoim zakresem obejmuje lata wcześniejsze (opisany w art. 38b pkt 3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik średniookresowej dynamiki wartości produktu krajowego brutto w cenach bieżących ustalany jest jako średnia geometryczna za ostatnie osiem lat, liczonych do roku poprzedzającego o dwa lata rok budżetowy), a więc z perspektywy dnia dzisiejszego czas dobrej koniunktury i jednocześnie niskiej inflacji. Obecny stan finansów publicznych, z inflacją szacowaną na około 10% w skali roku i widoczną cały czas tendencją wzrostową, powodować będzie większą dynamikę wzrostu wynagrodzeń, za którą iść będzie wzrost obciążenia podatkowego oraz w dalszej perspektywie wzrost 1% podatku dla OPP. Ostatecznie więc nominalne wpływy z 1% mogą stać się wyższe, nawet pomimo zmian podatkowych, niż patrzący daleko wstecz wskaźnik, ale niższe, niż wzrost kosztów działania OPP wynikający z rosnącej inflacji. To wpłynąć może na obniżenie efektywności działania organizacji i możliwości realizacji przez nie zadań pożytku publicznego.

Ostatecznie więc mechanizm osłony nie eliminuje negatywnego wpływu zmian podatkowych na możliwość realizacji celów pożytku publicznego przez organizacje.

### **Brak powiązania rekompensat z celami szczegółowymi wskazanymi przez podatników**

Wprowadzenie możliwości przekazania 1% podatku dla organizacji pożytku publicznego trwale wpłynęło na działalność tysięcy organizacji pozarządowych, które uzyskały szansę znaczącego wsparcia polskiego państwa w realizacji celów ważnych społecznie – celów pożytku publicznego.

Zakres działań realizowanych przez OPP w całej Polsce, w bardzo wielu dziedzinach i w stosunku do wielu grup społecznych, finansowanych dzięki 1% podatku, jest nie do przecenienia. Dzisiejszy **status Polski jako państwa charakteryzującego się ogromną aktywnością obywatelską** i wielkim zaangażowaniem Polaków w sprawy społeczne nie byłby w ocenie Fundacji do osiągnięcia bez między innymi rozwoju III sektora wynikającego również z możliwości korzystania z 1% podatku.

Szczególą jednak rolę mechanizm ten ma w dziele wsparcia socjalnego i bytowego osób szczególnie wymagających opieki, znajdujących się w często tragicznej sytuacji zdrowotnej, życiowej czy materialnej. Osoby, w tym także dzieci, z niepełnosprawnościami, osoby przewlekłe chore, osoby wykluczone z rynku pracy lub nie mogące jej podjąć, korzystające ze świadczeń socjalnych znacznie niższych niż potrzeby wynikające ze stanu zdrowia, niepełnosprawności czy innych czynników niezależnych wpływających na ich status materialny, dzięki 1% podatku **mają szansę na ratowanie życia i zdrowia, godną egzystencję, zmaganie z trudami codzienności i walkę o jak największą niezależność i samodzielność**. Dzieje się tak dzięki temu, że znaczna część OPP realizuje swoją misję poprzez **indywidualną, bezpośrednią pomoc osobom najbardziej potrzebującym**. Z danych, publikowanych przez Ministerstwo Finansów widać wyraźnie preferencje podatników: z 30 największych beneficjentów 1% aż 25 to podmioty zajmujące się bezpośrednim wspieraniem osób chorych, niepełnosprawnych i wykluczonych.

W przypadku podopiecznych organizacji zmiany podatkowe są szczególnie niepokojące, ponieważ uderzają w fundamenty ich egzystencji i zmagają z codziennością. Tym bardziej, że zupełnie

### **Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym**

#### **Dane kontaktowe:**

ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
Tel. 22 266 82 36, 666 324 328  
E-mail: kontakt@fundacjaavalon.pl

#### **Dane rejestrowe:**

ul. Michała Kajki 80/82/1  
04-620 Warszawa  
NIP 952 20 21 000, KRS 0000270809  
Nr rach.: 16 1600 1286 0003 0031 8642 6150



nieprzewidywalną kwestią jest struktura wpływów z 1% podatku tak na poziomie organizacji, jak i poszczególnych osób. Musimy mieć świadomość, jak wiele zależy od segmentu odbiorców, do których swoje apele o wsparcie kierują podopieczni organizacji. Wiele jest przypadków osób żyjących w niszach społecznych złożonych z ludzi niezamożnych, o niskich dochodach – i do takich osób kierujących swoje apele o pomoc. W przypadku proponowanych zmian, w efekcie których wiele takich osób przestanie odprowadzać PIT, dla wspieranych przez nich podopiecznych OPP **może to oznaczać spadek wsparcia finansowego z 1% podatku w wysokości 80% lub więcej**. Wprowadzony mechanizm osłonowy w żaden sposób nie zabezpiecza tych osób – **organizacje nie mają chociażby tylko wytycznej, by sumę uzyskanej rekompensaty w jakimś stopniu powiązać z decyzjami podatników o celach szczegółowych wskazanych w deklaracjach PIT**. Może to sprawić, że część organizacji będzie mieć więcej pieniędzy na cele statutowe, ale mniej trafi na wydatki dla poszczególnych podopiecznych, np. rehabilitację, leczenie czy niezbędny sprzęt medyczny. Podopieczni OPP zauważają, że odpowiedzialność za decyzję o tym, czy przekazaną rekompensatę wykorzystać na wsparcie osób mających subkonta, czy na inne cele, **zostaje w całości przerzucona na organizacje**.

W ocenie Fundacji wskazanym byłoby **wprowadzenie formalnej rekomendacji dla OPP, aby sumę rekompensaty wynikającej z wprowadzonego mechanizmu osłonowego przynajmniej częściowo powiązać z celami szczegółowymi**. Będzie to wówczas wyjście naprzeciw obawom i potrzebom osób w szczególnie trudnej sytuacji – podopiecznych organizacji.

W tym miejscu - mimo, iż nie jest to kwestia bezpośrednio powiązana z proponowanymi zmianami ustawy - pragniemy po raz kolejny (w ślad za pismem złożonym do Ministra Finansów w dniu 21 października 2021 i towarzyszącej mu odpowiedzi Ministerstwa z dnia 23 listopada 2021) zawnieioskować, by przy okazji dokonywania zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych uwzględnić modyfikację art. 45c oraz 52 va w sposób umożliwiający przekazanie danych osobowych podatników (jeżeli wyrażą na to zgodę) beneficjentom organizacji wskazanym jako cel szczegółowy. Powyższe argumentujemy wielokrotnie zgłaszanymi do nas prośbami podopiecznych naszej fundacji, którzy pragnęliby osobiście podziękować podatnikom, a w chwili obecnej nie mają takiej możliwości ze względu na brak możliwości uzyskania danych osobowych podatników. Sami podatnicy również wielokrotnie podkreślali w rozmowach z naszą organizacją swoje przekonanie co do tego, że byli oni przekonani, iż zaznaczając zgodę na przekazanie danych osobowych udostępniają je oni nie tylko organizacji, ale również beneficjentom, na rzecz których postanowili przekazać swój 1% podatku.

### **Brak uwzględnienia zmian w wartościach 1% podatku przekazywanego OPP po dniu 31 lipca**

Datą graniczną dla uruchomienia mechanizmu osłonowego i wyliczania rekompensat dla organizacji pożytku publicznego jest wg proponowanych zapisów dzień 31 lipca. Fundacja ma świadomość dwóch zasadniczych korzyści płynących z tego terminu. Po pierwsze, pozwoli on już na poziomie budżetu państwa i analizy wszystkich złożonych w danym roku deklaracji PIT, które mogą być ujęte przy odpisie 1% podatku dla OPP, wskazać sumaryczną wartość środków finansowych, jakie w wyniku 1% podatku trafią na konta organizacji i wesprą je w realizacji celów pożytku publicznego.

## **Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym**

### **Dane kontaktowe:**

ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
Tel. 22 266 82 36, 666 324 328  
E-mail: kontakt@fundacjaavalon.pl

### **Dane rejestrowe:**

ul. Michała Kajki 80/82/1  
04-620 Warszawa  
NIP 952 20 21 000, KRS 0000270809  
Nr rach.: 16 1600 1286 0003 0031 8642 6150

Po drugie – stała data umożliwiłabędzie porównywalność wyliczeń kwot w stosunku rocznym, indeksację bazowej wartości mechanizmu osłonowego i pozwoli na terminowe prowadzenie procesu przekazania organizacjom 1% podatku.

Z praktyki wiemy jednak, iż proces analizy deklaracji PIT, wyjaśniania wątpliwości, wprowadzania korekt, czasem likwidowania skutków nielicznych, ale pojawiających się błędów pojawiających się na etapie procesowania rozliczeń w urzędach – **te wszystkie czynności prowadzone są również po dniu 31 lipca**. W efekcie **na konta organizacji trafiają także później większe lub mniejsze wpłaty czy wyrównania związane z 1% podatku**. Zdarza się, że wartości te potrafią znacząco wpłynąć na ostateczny wynik organizacji w zakresie pozyskania wsparcia z 1% podatku, co przełożyć się może na ostateczny udział kwoty środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych przekazanej w danym roku na rzecz organizacji pożytku publicznego, do łącznej kwoty tych środków przekazanej na rzecz wszystkich organizacji pożytku publicznego w tym roku.

W ocenie Fundacji **w proponowanym modelu osłonowym brak jest mechanizmu zabezpieczającego organizacje** przed sytuacją, w wyniku której z dniem 31 lipca wyliczona zostanie na podstawie danych na ten dzień suma rekompensaty, a następnie organizacja w efekcie wpłat po tym dniu znacząco zmieni swój udział w całości wpłat i de facto dozna potencjalnej straty wynikającej z tej zmiany. Konieczność takiego mechanizmu pokazuje praktyczna znajomość procesu odpisywania 1% podatku na rzecz OPP na poziomie organizacji.

#### **Brak ścieżki odwołania od decyzji przyznającej rekompensatę wynikającą z mechanizmu osłonowego**

Institucja odwołania lub alternatywnie możliwość wystąpienia o ponowne rozpatrzenie sprawy jest **podstawowym środkiem ochrony obywateli przed błędami w postępowaniu administracyjnym**, daje możliwość weryfikacji decyzji organu, niosąc poczucie bezpieczeństwa i poprawiając jakość całości systemu administracji państwowej. Z perspektywy obywateli, ale również osób prawnych, w tym także organizacji pożytku publicznego, odwołanie znacząco podnosi komfort na styku z aparatem państwa i sprawia, że **całość postępowania jest mniej narażona na błędy ludzkie i systemowe**.

W ocenie Fundacji w proponowanym mechanizmie osłonowym **brakuje ścieżki umożliwiającej weryfikację decyzji o przyznaniu rekompensaty w określonej wysokości dla organizacji pożytku publicznego**. Mamy świadomość ogromnej armii ludzi i instytucji zaangażowanych w proces rocznego rozliczania podatku PIT przekazywanych przez polskich podatników, a także jak skomplikowany jest to proces. Daje to przynajmniej hipotetyczną możliwość wystąpienia okoliczności mogących wiązać się z koniecznością weryfikacji czy wyjaśnienia procesu z perspektywy organizacji

W ocenie Fundacji **wprowadzenie formalnej drogi takiej weryfikacji dawałoby poczucie bezpieczeństwa**, zwiększało przejrzystość i pewność przebiegu procesu.

Odnosząc się już do całości zmian podatkowych, ale w szczególności do ich wpływu na wsparcie działalności organizacji pożytku publicznego poprzez mechanizm odpisu 1% podatku, **Fundacja Avalon**

#### **Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym**

##### **Dane kontaktowe:**

ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
Tel. 22 266 82 36, 666 324 328  
E-mail: kontakt@fundacjaavalon.pl

##### **Dane rejestrowe:**

ul. Michała Kajki 80/82/1  
04-620 Warszawa  
NIP 952 20 21 000, KRS 0000270809  
Nr rach.: 16 1600 1286 0003 0031 8642 6150

**docenia zaangażowanie Ministra Finansów w próbę znalezienia rozwiązań zabezpieczających OPP przed negatywnymi skutkami zmian.** W ocenie Fundacji celem jest wsłuchanie się w głos samych zainteresowanych, a więc organizacji pożytku publicznego oraz ich podopiecznych. Wskazane powyżej uwagi stanowią wynik analizy proponowanych obecnie zmian, które są przecież pochodną wcześniej przyjętych rozwiązań wprowadzonych w regulacjach Polskiego Ładu. Jesteśmy w Fundacji Avalon przekonani, że na ówczesnym etapie można było poszukać rozwiązań ostonowych i dopracować je z udziałem przedstawicieli III sektora. Na dzisiejszym etapie **brakuje nam analizy innych proponowanych w dyskusji na forum publicznym rozwiązań** mających na celu ograniczenie negatywnego wpływu zmian podatkowych, jak zwiększenie wysokości odpisu podatku PIT do poziomu 1,2 % (lub wyższej, bo i takie propozycje pojawiały się w dyskusjach środowiskowych), czy wprowadzenie możliwości odpisania 1% od podatku CIT.

Zwracamy się również do Ministerstwa by na etapie obecnych konsultacji, w ślad za składanymi deklaracjami, umożliwić organizacjom aktywny udział w dalszych pracach nad ustawą. Liczymy mocno, iż po otrzymaniu niniejszego pisma zostanie zorganizowane kolejne spotkanie (podobne do tego, które miało miejsce dnia 01.04.2022 r.), na którym Ministerstwo odniesie się do złożonych pisemnie uwag i propozycji. Liczymy też na to, że spotkanie to będzie miało charakter otwarty z możliwością udziału każdej zainteresowanej organizacji oraz że informacja o takim spotkaniu zostanie szeroko rozdystrybuowana.

**Reasumując uważamy, że proponowane zmiany w obecnym kształcie nie zabezpieczają w pełni interesów OPP, ani ich podopiecznych i nie są w pełni możliwe do zaakceptowania. W ocenie Fundacji proponowane zapisy wymagają korekty i dopracowania. Z tego też powodu Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym wnosi o ponowne, szczegółowe przeanalizowanie wyżej wskazanych uwag oraz argumentacji za nimi stojącej i uwzględnienie ich w dalszych pracach nad proponowaną ustawą o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (nr w wykazie UD347).**

Fundacja pozostaje **w pełnej dyspozycji Ministra Finansów** w zakresie dalszego wsparcia procesu stanowienia proponowanej ustawy.

Z wyrazami szacunku,

#### Fundacja Avalon – Bezpośrednia Pomoc Niepełnosprawnym

##### Dane kontaktowe:

ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
Tel. 22 266 82 36, 666 324 328  
E-mail: kontakt@fundacjaavalon.pl

##### Dane rejestrowe:

ul. Michała Kajki 80/82/1  
04-620 Warszawa  
NIP 952 20 21 000, KRS 0000270809  
Nr rach.: 16 1600 1286 0003 0031 8642 6150